



MINISTERSTWO  
NAUKI I INFORMATYZACJI

# Założenia ustawy o informatyzacji podmiotów realizujących zadania publiczne

*dr inż. Dariusz Bogucki*

Dyrektor

Departament Społeczeństwa Informacyjnego MNil

[dariusz.bogucki@mnii.gov.pl](mailto:dariusz.bogucki@mnii.gov.pl)

**Warszawa 27 VII 2005**



- **1.07.2002 Rozpoczął pracę urząd Ministra Nauki i Informatyzacji odpowiedzialny za:**
  - infrastrukturę teleinformatyczną oraz sieci i systemy teleinformatyczne Państwa;
  - Standardy informatyczne w administracji;
  - Informatyzację administracji rządowej i samorządowej oraz wspieranie inwestycji w obszarze informatyki;
  - Edukację informacyjną społeczeństwa;
  - Rozwój Społeczeństwa Informacyjnego w RP;
  - Realizację zobowiązań międzynarodowych RP w dziedzinie informatyzacji - w tym udział w Programach UE.
- **1.04.2003 – formalne powołanie Ministerstwa Nauki i Informatyzacji**
- **21.07.2005 – wejście w życie ustawy o informatyzacji podmiotów realizujących zadania publiczne (DzU 64/2005 poz 565) fundamentalnej dla sektora ‘informatyzacja’**



## Dlaczego potrzebna jest ustawa o informatyzacji (SWOT)

<b>SILNE STRONY</b>	<b>STRONY SLABE</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Rządowe Dokumenty strategiczne nt rozwoju społeczeństwa informacyjnego</li><li>• Rozbudowany system państwowych rejestrów i systemów ewidencyjnych</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Brak koordynacji działań wewnątrz i pomiędzy sektorami</li><li>• Brak jednolitej infrastruktury administracji (front &amp; back-office)</li></ul>
<b>SZANSE</b>	<b>ZAGROŻENIA</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Perspektywa finansowa UE na lata 2007-13: 7 FP &amp; CIP (NPR)</li><li>• Przełom technologiczny w ICT przewidywany w latach 2010-15</li><li>• Szczególna rola eGovernment</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Niechęć do współdziałania - brak uregulowań horyzontalnych</li><li>• Brak systemu transferu wiedzy i doskonalenia kadr!</li></ul>



## Co to jest eGovernment ?

- eGovernment – „elektroniczna administracja” ?
- W ujęciu USA / Japonia / Korea:  
*eGovernment to zapewnienie dostępu do usług administracji świadczonych w formie dostępu on-line*
- W ujęciu Unii Europejskiej:  
*eGovernment <> „informatyzacja administracji” a zintegrowane działanie zmierzające do stworzenia tańszej i skuteczniejszej administracji i w rezultacie do poprawy zarządzania państwem i obniżenie kosztów działania administracji.*



## Dlaczego szczególna rola przypisana jest eGovernment

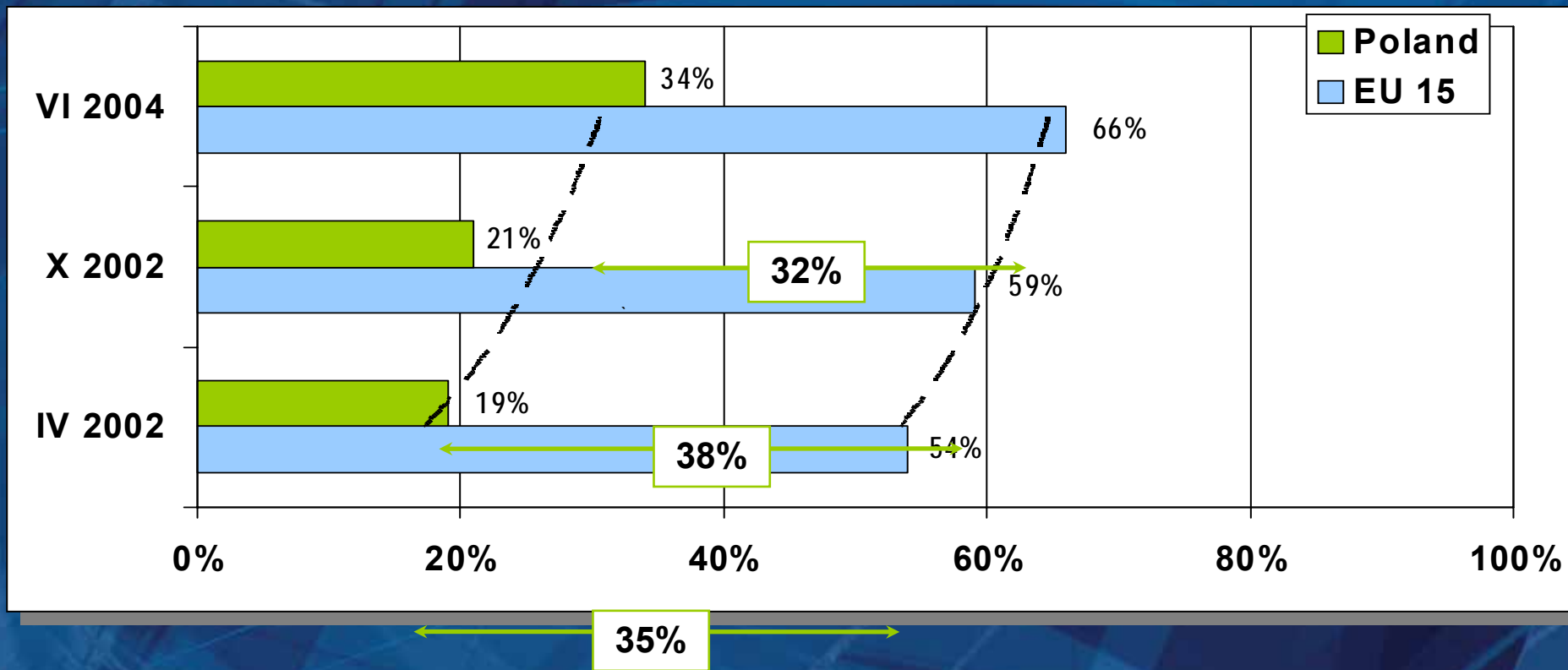
- Dokument Komisji Europejskiej „eGovernment beyond 2005” wskazuje na szczególną rolę usług eGovernment w najbliższych latach:
  - Zbliżająca się rewolucja technologiczna (UMTS, konwergencja usług, DTV/DR, szerokopasmowy Internet)
  - Zmiany demograficzne w UE (starzenie, rosnąca migracja);
  - Rosnąca mobilność społeczeństw unijnych – państwo musi realizować swe funkcje „zdalnie” dla wszystkich obywateli UE
  - Oczekiwanie obywateli / firm na takie same usługi elektroniczne ze strony administracji jakie świadczy im sfera komercyjna
  - Oczekiwanie na obniżenie kosztów funkcjonowania administracji
- **Zapewnienie dostępu do usług eGovernment dziś przekłada się wprost na wymiar cywilizacyjny jutro**

# Badanie eGovernment'2004 (1)



MINISTERSTWO  
NAUKI I INFORMATYZACJI

## Nasylenie usług eGovernment w Polsce na tle UE (Cap Gemini)

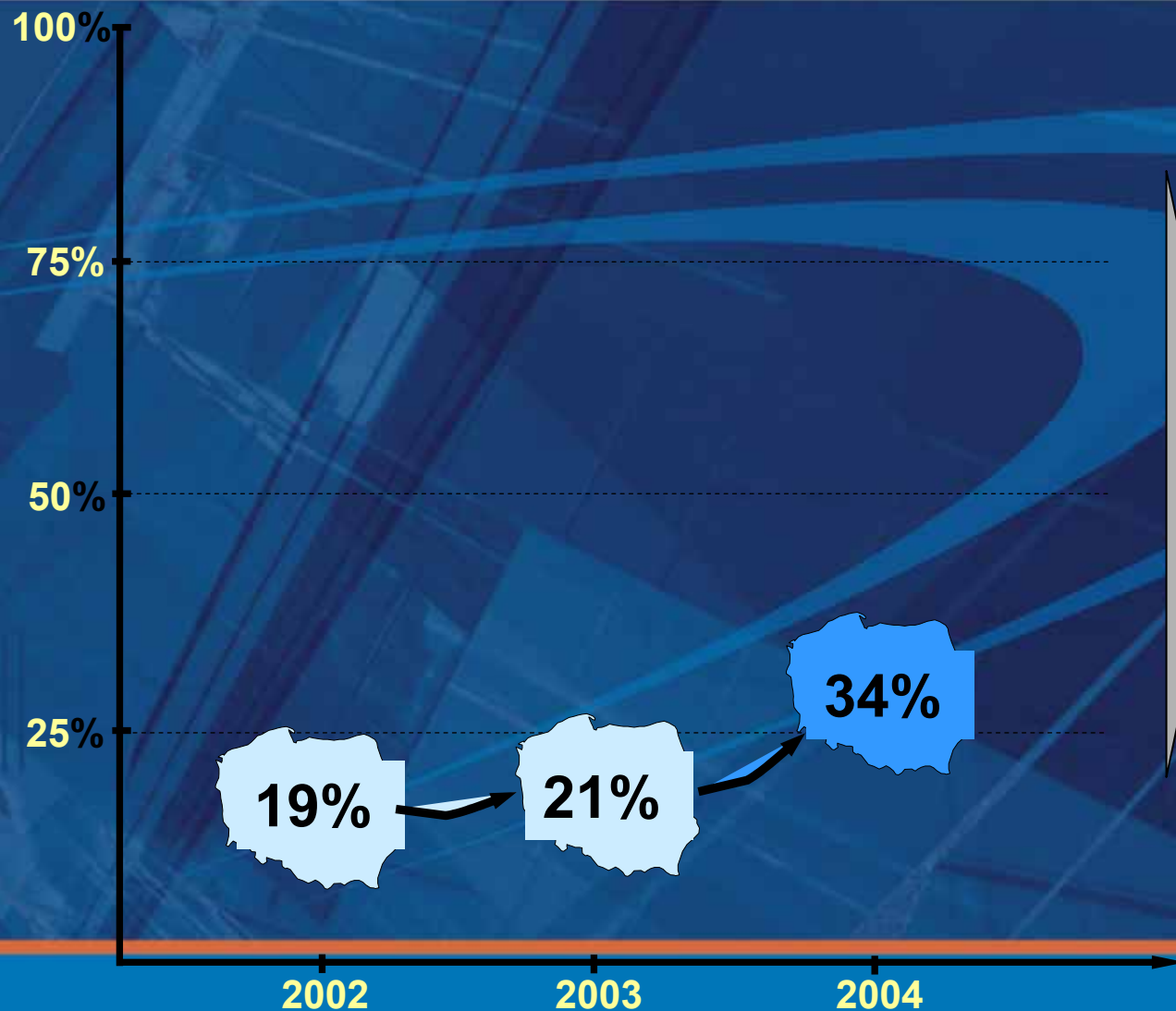


# Badanie eGovernment'2004

(2)

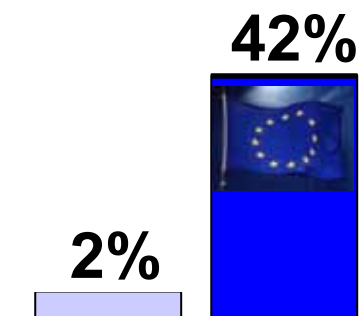


MINISTERSTWO  
NAUKI I INFORMATYZACJI



## Komentarz

- W latach 2002 – 2004 poziom eGovernment podniósł się w Polsce o 15 punktów %. Czy rzeczywiście jednak nadrobiamy lukę dzielącą nas od krajów Europy Zachodniej?
- Według nowej skali Komisji Europejskiej, Polski eGovernment ma poziom rozwoju równy 2%. Jedynie 2% usług publicznych jest w pełni dostępnych on-line.





## Perspektywa 2007-13 a „informatyzacja dziś”

- **Działając w (ograniczonych z konieczności) ramach 2004-6 budujemy fundament pod działania w horyzoncie 2007-13:**
  - Obecne działania należy traktować jako przygotowanie do działań w horyzoncie planowania 2007-13
  - „Odkładanie informatyzacji na później” nie rozwiąże „ważniejszych problemów” na które dziś przekłada się pieniądze
  - Niewykorzystanie / złe wykorzystanie środków na ICT grozi ograniczeniem pomocy strukturalnej w tym obszarze
- **Ustawa o informatyzacji - elementem porządkującym sferę informatyzacji przede wszystkim w perspektywie 2007-13**
- **Kluczowa rola R+D: te projekty nad którym pracuje się dziś w laboratoriach wejdą w fazę powszechnego wdrożenia za 10-15 lat czyli około 2013 roku !!!**



- **i2010** – nowa inicjatywa Komisji Europejskiej w obszarze ICT zaprezentowana przez Vivianne Reding 31.01.2005. Jej cele to:
  - Promocja europejskiej przestrzeni informacyjnej poprzez ustanowienie wspólnego rynku dla komunikacji elektronicznej i usług cyfrowych
  - Stymulacja innowacji i zastosowań ICT w przemyśle
  - Powszechna dostępność technologii społeczeństwa informacyjnego
- Ramy czasowe: od I 2006 do XII 2010



## Co oznaczają 3 „i” w I2010?

- **I = Internal** market: ustanowienie europejskiej przestrzeni informacyjnej opartej na konwergencji Internetu, telefonii i telewizji oraz wzmocnienie wspólnego rynku w usługach komunikacji elektronicznej – nowy mechanizm wymiany najlepszych praktyk;
- **I = Innovation**: innowacyjność oraz wzrost inwestycji w R&D w sferze ICT a zwłaszcza stymulacja przechodzenia z fazy R&D do masowego wdrożenia:
  - **Co najmniej dwukrotne zwiększenie budżetu na technologie informacyjne w 7 FP**
  - **Nowy Program Ramowy CIP “Competiveness & Innovation” (“siostrzany” wobec 7 FP)**
- **I = Inclusion**: integracja oraz wyższa jakość życia poprzez zwiększenie dostępności i praktycznego wykorzystania ICT (rozwój eUmiejętności).



# Ustawa o informatyzacji organów realizujących zadania publiczne - zakres

## *Ustawa o informatyzacji („eGovernment Act”)*

### **Kluczowymi zagadnieniami regulowanymi w ustawie są:**

1. Ustanowienie **Planu Informatyzacji Państwa** oraz projektów informatycznych o publicznym zastosowaniu (sektorowych i ponadsektorowych),
2. Ustalenie minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych i wymiany informacji w formie elektronicznej pomiędzy podmiotami publicznymi,
3. Dostosowanie systemów teleinformatycznych używanych do realizacji zadań publicznych do minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych,
4. Dostosowanie rejestrów publicznych do minimalnych wymagań w zakresie wymiany danych rejestrowych w formie elektronicznej pomiędzy systemami teleinformatycznymi i podmiotami publicznymi.
5. Możliwość dedykowanego wsparcia finansowego przedsięwzięć o szczególnym znaczeniu dla rozwoju społeczeństwa informacyjnego



# Horyzontalny charakter ustawy o informatyzacji

Nowa perspektywa finansowa EU 2007-13  
**Narodowy Plan Rozwoju na lata 2007-13**



Program Operacyjny "Nauka Nowe Technologie I Społeczeństwo informacyjne"

Projekt  
sektorowy



*Wieloletni Plan Informatyzacji Państwa*

Projekt  
sektorowy

Projekt ponadsektorowe (horyzontalne)

....



Ustawa o Informatyzacji



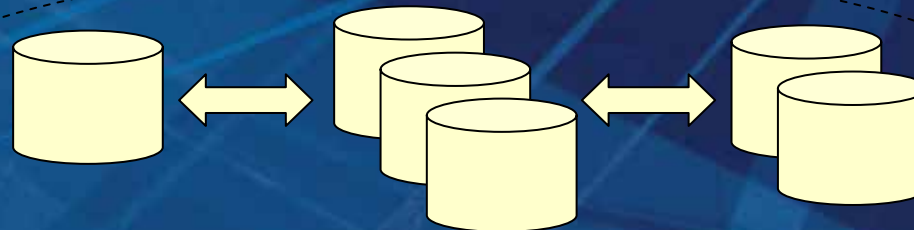
# Interoperacyjność SI Trzon ustawy o informatyzacji

Usługi elektronicznej administracji publicznej

Interoperacyjność organizacyjna

Interoperacyjność semantyczna

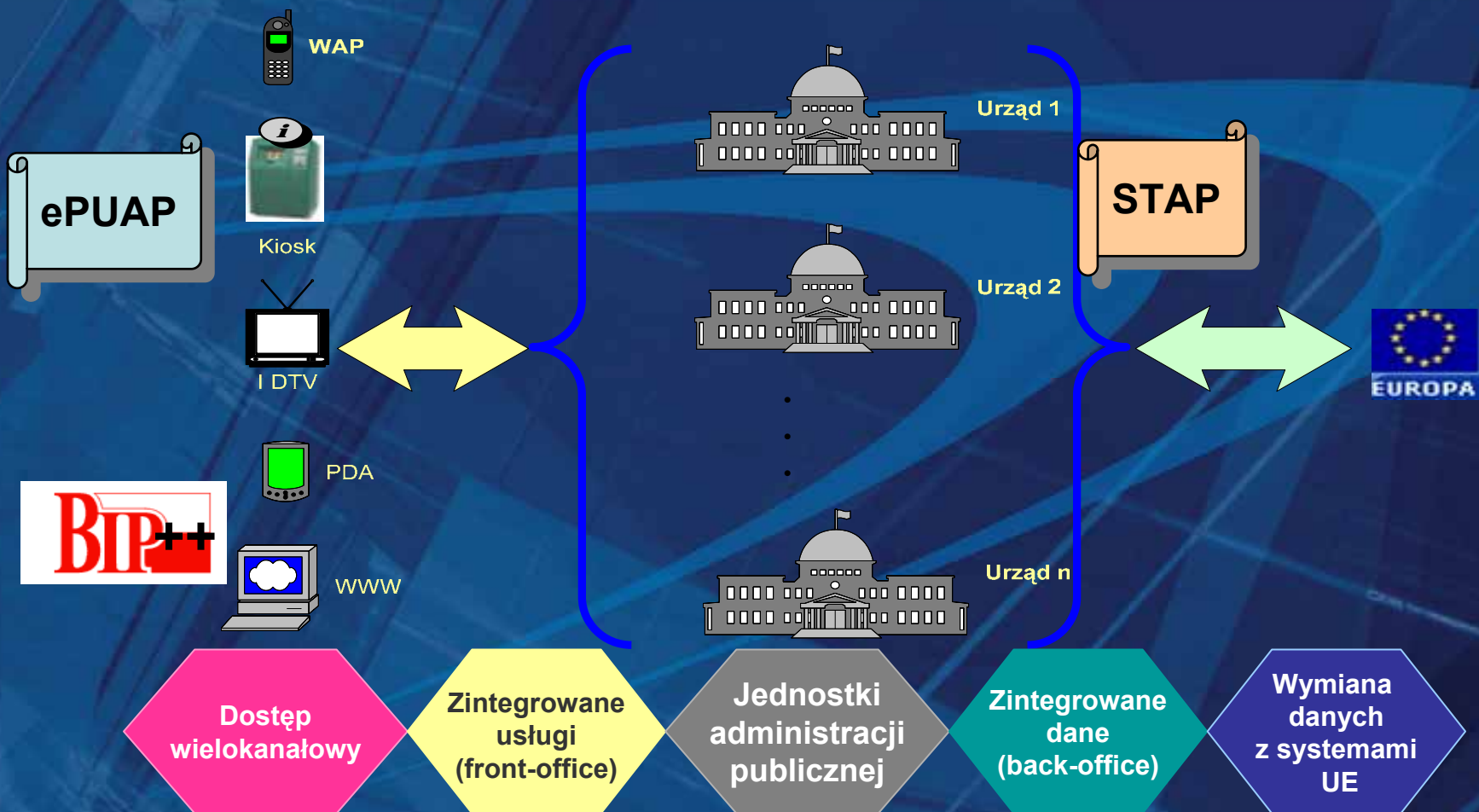
Interoperacyjność techniczna



systemy teleinformatyczne



# Koordinacja eGovernment (2)





### Strona popytowa (front – office) integracja usług / informacji

- **e-usługa** – treści i usługi on-line bazujące na jednolitym modelu zdarzeń życiowych obywateli i działań biznesowych
- **e-demokracja** – większa przejrzystość procedur, otwartość, udział itp.

### Strona podaźowa (back-office) integracja zasobów / danych

- Nowa organizacja procesów wewnątrz urzędów administracji
- wdrożenie systemu zarządzania wiedzą i wymiany informacji między instytucjami (wspólne procesy)
- Współpraca transgraniczna i paneuropejska
- Nowe rozwiązania w zakresie technologii, organizacji, procesów, zasobów danych



## **STAP = Sieć Teleinformatyczna Administracji Publicznej**

1. Resorty budują wewnętrzne sieci teleinformatyczne,
2. Tylko czasami występuje kooperacja kilku resortów w zakresie użytkowania i rozwoju wspólnej sieci teleinformatycznej,
3. Nie ma jednolitych standardów zdefiniowanych dla sieci teleinformatycznych wykorzystywanych w polskiej administracji publicznej,
4. Unia Europejska określa swoje standardy dla sieci teleinformatycznych
5. Polska administracja publiczna jest i nadal będzie dołączana do sieci administracji europejskich

**Minister Nauki zapoczątkował i koordynuje działania zmierzające do wypracowania koncepcji Intranetu / wewnętrznej sieci rozległej administracji publicznej (STAP)**



## Zmiany w ustawie o dostępie do informacji publicznej (BIP ++)

Minister właściwy ds. informatyzacji przejmuje nadzór nad Biuletynem Informacji Publicznej (art. 39 ustawy o informatyzacji)

- Zapewnia obsługę redakcyjną strony głównej BIP;
- Określa wymagania i **standardy** dotyczące ujednoliconego układu stron BIP (w tym zawartości)
- **Gromadzi informacje o adresach stron BIP**
- **Udostępnia / homologuje oprogramowanie do tworzenia BIP**
- Niezbędna będzie szeroka dyskusja nad obecnym funkcjonowaniem Biuletynu Informacji Publicznej i jego przebudową w kierunku spójnego systemu informacji publicznej:
  - Jak powinna funkcjonować strona Główna BIP;
  - Jak powinna optymalnie być powiązana ze stronami lokalnymi;
  - Jak BIP powinien być powiązany ze STAP i Wrotami Polski

- Wstępny Projekt Projekt NPR na lata 2007-2013 zatwierdzony przez Radę Ministrów 11.01.2005.
- Kierunek „*Wspieranie rozwoju gospodarki opartej na wiedzy*” (wiodąca rola ministra właściwego ds. nauki i informatyzacji) obejmuje działania:
  - Zwiększenie oraz zmiana struktury nakładów finansowych na badania naukowe i prace rozwojowe
  - Podniesienie poziomu infrastruktury naukowej i informatycznej
  - Racjonalizacja ludzkiego i organizacyjnego potencjału B+R
  - Innowacyjna Gospodarka Elektroniczna
  - Powszechny dostęp do usług elektronicznych
- Proponowany horyzontalny Program Operacyjny „Nauka, Nowoczesne Technologie, Społeczeństwo Informacyjne”:



- **Innowacyjna Gospodarka Elektroniczna:**
  - **Tworzenie innowacyjnych usług eBiznes:**

*stymulacja rozwoju rynku usług on-line wspartych nowoczesnymi technologiami ICT z podkreśleniem osiągnięć programów ramowych badań i rozwoju*
  - **Nowoczesna Elektronicznej Administracja:**

*wsparcie wdrażania innowacyjnych, interaktywnych usług Administracji Elektronicznej (eGovernment) dla przedsiębiorców i obywateli, ze szczególnym podkreśleniem usług o charakterze transgranicznym i paneuropejskim (kontekst UE)*
  - **Dostęp do publicznych zasobów danych on-line:**

*wsparcie przebudowy zaplecza administracji (back-office) w celu sprawnego, bezpiecznego i skutecznego dostępu do zasobów danych/informacji publicznej przeznaczonej dla przedsiębiorców*



- Powszechny dostęp do usług elektronicznych:
  - Infrastruktura dostępu szerokopasmowego dla sfery publicznej i komercyjnej :  
*ze szczególnym podkreśleniem rozwoju infrastruktury w obszarach, gdzie koszt jej budowy jest potencjalnie wysoki = efekt wykluczenia cyfrowego !!*
  - Infrastruktura teleinformatyczna dla nauki i rozwoju:  
*czynnik stymulujący prace o charakterze B+R i aktywne uczestnictwo polskich jednostek naukowych w Europejskiej Przestrzeni Badawczej (wirtualne organizacje naukowe!)*
  - Platformy dostępu wielokanałowego do usług on-line :  
*rozwój innowacyjnych rozwiązań infrastruktury dostępu dla usług elektronicznych w oparciu o technologie mobilne (GSM/UMTS) i alternatywne kanały dostępu do sieci (IDTV, PDA, infokioski)*