

Zastosowanie środków komunikacji elektronicznej w postępowaniu administracyjnym po nowelizacji KPA

GRZEGORZ SIBIGA

doktor prawa

*Wyższa Szkoła Przedsiębiorczości i Zarządzania
im.L.Koźmińskiego w Warszawie*

Zmiany w KPA

- art. 36 ustawy z dnia 17.2.2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.
- Zmiany dotyczą:
 - 1) Wnoszenia podań („Wszczęcie postępowania”)
 - 2) Doręczenia.
 - 3) Delegacja do wydania rozporządzenia wykonawczego

Wnoszenie podań

1. Wymogi co do formy podania – katalog środków elektronicznych
2. Wymogi co do treści – problematyka podpisu elektronicznego
3. Zachowanie terminu przy wnoszeniu pism w formie dokumentu elektronicznego
4. Problematyka opłat

Wymogi co do formy podania

art.63 § 1. Podania (żądania, wyjaśnienia, odwołania, zażalenia) mogą być wnoszone pisemnie, telegraficznie lub za pomocą dalekopisu, telefaksu, poczty elektronicznej albo za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej właściwego organu administracji publicznej, umożliwiające wprowadzenie danych do systemu teleinformatycznego tego organu, a także ustnie do protokołu.

(...)

§ 3a. Datą wszczęcia postępowania na żądanie strony wniesione drogą elektroniczną jest dzień wprowadzenia żądania do systemu teleinformatycznego organu administracji publicznej.

Wymogi co do treści podania

art. 63 § 3a. Podanie wniesione w formie dokumentu elektronicznego powinno:

- 1) być opatrzone bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu, przy zachowaniu zasad przewidzianych w przepisach o podpisie elektronicznym, oraz
- 2) zawierać dane w ustalonym formacie, zawarte we wzorze podania określonym w odrębnych przepisach, jeżeli te przepisy nakazują wnoszenie podań według określonego wzoru.

Zachowanie terminu

art. 57 § 5. Termin uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem pismo zostało:

- 1) wysłane w formie dokumentu elektronicznego w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, za poświadczeniem przedłożenia, do organu administracji publicznej
- 2) (...)

Doręczenia drogą elektroniczną

1. Akceptacja strony jako warunek zastosowania środków komunikacji elektronicznej przy doręczaniu pism
2. Podmioty, którym doręcza się pisma
3. Fakultatywność zastosowania przez organ środków komunikacji elektronicznej
4. Potwierdzenie doręczenia

Doręczenia

- „Art. 39(1). § 1. Doręczenie może nastąpić za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu przepisów o świadczeniu usług drogą elektroniczną, jeżeli strona:
 - 1) wystąpiła do organu administracji publicznej o doręczenie albo
 - 2) wyraziła zgodę na doręczenie jej pism za pomocą tych środków”

Doręczenia

„art. 46 § 3. W przypadku doręczenia pisma za pomocą środków komunikacji elektronicznej doręczenie jest skuteczne, jeżeli w terminie 7 dni od dnia wysłania pisma organ administracji publicznej otrzyma potwierdzenie doręczenia pisma. W razie nieotrzymania takiego potwierdzenia organ doręcza pismo w sposób określony w przepisach niniejszego rozdziału dla pisma w formie innej niż forma dokumentu elektronicznego.”

Upoważnienie ustawowe

Art. 39(1) § 2. Minister właściwy do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia, strukturę i sposób sporządzania pism w formie dokumentów elektronicznych w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, a także warunki organizacyjno-techniczne ich doręczania, w tym formę urzędowego poświadczania odbioru tych pism przez ich adresata oraz sposób udostępniania ich kopii, uwzględniając potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa przy stosowaniu pism w formie dokumentów elektronicznych oraz sprawność postępowania."

Wnioski

- Zmiany w KPA nie zapewniają pełnej elektronizacji postępowania administracyjnego, np. pominięcie problematyki wezwań, protokołów i adnotacji czy też elektronicznych akt sprawy.
- Ograniczenia w stosowaniu środków komunikacji elektronicznej (fakultatywność doręczeń, warunek akceptacji strony przy doręczeniach, problem komunikacji z innymi uczestnikami postępowania).
- Zbyt wiele zagadnień ma zostać uregulowanych w przepisach wykonawczych

**Dziękuję za uwagę i proszę o
zadawanie pytań**

gsibiga@wspiz.edu.pl